

中共湖州市委人才工作领导小组文件

湖委人领〔2022〕4号



关于印发《关于开展杭州城西科创大走廊 北翼中心人才发展体制机制综合改革试点的 实施意见》的通知

各区(县)委人才工作领导小组,市直有关单位党委(党组):

现将《关于开展杭州城西科创大走廊北翼中心人才发展体制机制综合改革试点的实施意见》印发你们,请结合实际,认真贯彻落实。

中共湖州市委人才工作领导小组

2022年4月18日



关于开展杭州城西科创大走廊北翼中心 人才发展体制机制综合改革试点的实施意见

为进一步深化人才发展体制机制改革,以更活机制、更实举措、更优生态加速人才资源集聚,加快打造杭州城西科创大走廊北翼中心,现就开展杭州城西科创大走廊北翼中心人才发展体制机制综合改革试点,特制定如下意见。

一、总体要求

深入学习贯彻中央和省、市委人才工作会议精神,实施新时代人才强市战略,以“高能级平台、国际化环境、开放式服务”为理念,围绕建设“低成本创业之城、高品质生活之城”,在人才“引育留用”等方面充分赋予北翼中心自主权,打造具有国际水平的人才竞争优势、人才发展优势和人才创新优势,形成全域一体、全程覆盖、全面提升的人才生态图景,助力湖州高水平打造全国人才创新创业理想城市,为全省高质量发展建设共同富裕示范区提供湖州样本。

二、目标任务

(一)打造高端人才集聚区。聚天下英才而用之,努力实现人才来源更加多元、人才结构更加优化、人才谱系更加丰富、人才活

力更加强劲。到 2025 年,集聚 E 类及以上高层次人才 1000 名、硕博士 5000 名。围绕航空航天、地理信息、生命健康等主导产业,打造工程师协同创新中心等平台,培养产业工程师和高技能人才 1.6 万名以上。

(二)打造人才创新策源区。以实施“五谷丰登”计划为引领,倾力打造莫干“论剑谷”,加快建设莫干山研究院、之江实验室 AI 莫干山基地等平台,把科技人才植入美丽山谷。加快构建“1+3+N”人才平台体系,推动湖州莫干山高新区和地理信息小镇、通航智造小镇、国家新一代人工智能创新发展试验区等平台建设。到 2025 年,争取建成国家级重点实验室或省实验室 1 家、省级重点实验室 3 家以上、省级以上研发机构 150 家。

(三)打造人才质效示范区。紧扣杭州城西科创大走廊产业体系,构建“产学研用金、才政介美云”十联动的创新创业生态,积极连接全球创新资源,推动跨界融合,实现地理信息、航空航天、人工智能三大产业集群齐头并进。到 2025 年,力争实现“地信+通航”“地信+智能制造”等产业年产值突破 600 亿元。

(四)打造人才生态引领区。积极推动人才服务向高水平国际化不断迈进,大力建设国际社区、国际医院等配套设施,完善人才就医、子女入学、家属就业等生活服务体系,深化人才全生命周期“一件事”改革,丰富“人才码”应用场景,大力发展人力资源服务业,形成“热带雨林式”的人才生态。

三、改革措施

(一) 实行更加开放的人才引进培养机制

1. 建立顶尖人才“一人一策”特殊支持机制。对符合北翼中心主导产业的国际顶尖人才和一流团队,根据实际需求,量身创设发展平台和工作机构,充分赋予创新自主权,人才可自主组建团队、自主支配经费、自主使用设备、自主决定技术路线。

2. 实行高端人才免评审机制。对近三年 QS、TIMES 世界大学排名前 150 名高校的正教授或前 100 名高校的副教授全职来北翼中心创新的,可直接认定为“莫干山首席科学家”,对近三年 QS、TIMES 世界大学排名前 100 名高校毕业且年龄在 40 周岁以下的青年博士全职来北翼中心创新的,可直接认定“莫干山青年学者”,直接给予 C 类及以上人才资助及相关待遇。实施“莫干山英才计划”,大力引进国内外优秀人才创业项目,对在北翼中心落户且符合“南太湖精英计划”条件的人才项目,可自主举荐认定,报市备案同意后,给予相应扶持。

3. 设立青年人才“蓄水池”。每年招引 500 名优秀硕博士,充实到机关事业单位(硕博士分别参照 8 级、7 级职级享受待遇)、高校科研院所、重点企业(国企),实行更加开放的人才流动机制,实现各用人主体间有序流动。面向海内外公开选聘聘任制公务员,担任产业发展专员。实施医疗教育人才“倍增计划”,采取年薪制等方式,聘任名校校长、名师和名院长、名医。

4. 加大工程师人才培育力度。实行卓越工程师“双培养”计划,以工程师协同创新中心为纽带,深化校企联合培养机制,将学

生完成企业特定研究课题和项目作为学业重要内容,引导企业每年从高校招引一批工程类毕业生,进行重点培养。建立工程师协会、产业联盟等行业组织,通过组团揭榜、点将攻关等形式,推动技术协同攻关。联合高校院所开展工程师学历教育,聘请知名技术专家定期举办工程师专题培训。建立职称评审“直通车”,下放工程师评审权限,完善工程师自主评审制度。

5. 推行关键核心技术“揭榜挂帅”。重点针对主导产业领域,广泛征集科研需求,经过遴选和论证后向社会公布“榜单”。单个项目奖励或补助额不超过 1000 万元,经北翼中心批准的项目,金额不受上述限制。鼓励企业出资“发榜”,建立企业“揭榜挂帅”补助机制,对单个项目补助金额不超过企业“榜单”金额的 20%。

(二) 实行更加灵活的人才评价激励机制

6. 突破紧缺人才评价限制。建立重点产业急需紧缺人才目录,构建以工作经历、薪酬水平和创新成果为导向的人才评价标准。对上市公司、税收排名前 30 的高新技术企业、投资额超 10 亿元的重点项目,或具有国家和省级重点实验室、省重点企业研究院、国家级企业技术中心(工程技术中心)的企业,以及由国家级重点人才领衔的企业,每年可自主举荐一定名额的优秀人才认定为 D 类及以上人才。

7. 改革人才科研经费管理。简化科研经费预算编制,在人才类和基础研究类科研项目中推行经费包干制,不再编制项目预算。提高科研项目间接费用比例,科研项目经费中用于人的费用最高

可达直接费用扣除设备购置费后的 60%，且可以全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。

8. 突破人才地域社保限制。对国内外顶尖领军高端人才，打破地域限制、身份限制、社保限制，直接认定 ABC 类人才，享受相应层次人才支持政策。对长三角区域内已认定的高层次人才项目，整体搬迁来北翼中心创业的或全职来创新的，可直接享受原有政策 120% 支持。

9. 降低人才双创负担。降低“南太湖精英计划”创业企业社保支出负担，给予核心团队成员社保全额补贴。给予“南太湖精英计划”创业企业贷款额 1000 万元内按基准利率两年 80% 贴息补贴。优化“科技创业种子资金”受益面，采取无偿小额资助、微利周转和偿还性使用等方式给予支持，将利率优惠和贷款额度与人才项目等级挂钩，每年安排资金不少于 2000 万元。

10. 充分激发市场主体活力。完善人力资源“人才券”机制，对引进省级以上人才的企业发放“人才券”，用于企业购买高端人力资源服务。实行企业引才薪酬补助制，对全职新引进硕博士的企业，给予企业每人每年最高 10 万元的薪酬补助，连续补助 2 年，正高职称参照博士执行，副高职称参照硕士执行。积极在海内外人才集聚区建立人才联络服务站，根据绩效最高给予每年 10 万元日常工作经费补助。

（三）实行更加多元的人才发展保障机制

11. 建设“1+3+N”人才平台体系。集中力量建设湖州莫干

山高新区主平台,进一步提升地理信息小镇、通航智造小镇和国家新一代人工智能创新发展试验区等三个重点平台人才承载能级,高标准打造研究院平台体系、重点龙头骨干企业创新平台体系以及乡镇创业平台体系。大力发展研究院经济,重点支持研究院高能级科研平台、企业研究院自主创新平台、镇(街道)创业园平台等载体建设。

12. 成立莫干山人才集团。按照“市场化、多元化、国际化”标准,成立人才发展集团,聚焦人才引进招聘、人才园区运营、人才创业投资、人才教育培训、人才公寓建设、人才综合服务等业务板块,为人才提供高效、精准、优质的全链条市场化服务。设立 10 亿元人才创业投资引导基金,强化人才创业金融支持。

13. 打造地信智慧城。抓住联合国全球地理信息知识与创新中心落地契机,依托地理信息小镇,重点聚焦地理信息大科学装置、头部企业、国际知名研究院等平台,加快实施“个十百千”计划。到 2025 年,建成 1 个国际地信学院,引进 10 个头部企业或高端智库、创投基金等国际专业服务机构,100 个创业团队,1000 名青年人才,打造全球领先的“地理信息+”创新生态系统。

(四) 实行更加贴心的人才全周期服务机制

14. 开辟“外国人才绿色通道”。建设外国高端人才创新集聚区,推出外国高端人才服务“一卡通”,在购房、驾照申领、交通出行、商业保险、住宿登记等方面提供绿色通道。探索设立外国人才服务专窗,进一步提高出入境和工作许可证办理、子女入学、医疗

保障、融资贷款等办事效率,为外国人才提供全链条国际化服务。

15. 提升“莫干山人才之家”。推动“人才之家”“院士之家”多点布局,面向人才免费提供交流学习、课题研究、创业指导、沙龙活动、交流联谊等服务。每年为全国 C 类以上人才发放 3000 元莫干山民宿体验券。鼓励国内外知名高校、科研院所、500 强企业来“人才之家”“院士之家”开展人才活动,符合条件的高校院所和企业,每年给予最高 50 万元补贴。

16. 推进“人才码”集成服务。实施“莫干山英才全程无忧”服务计划,构建 10 万人量级的人才数据库,力争实现“人才码”赋码率达 100%。以“人才码”为依托,全方位归集政策兑现、创业服务、教育医疗、生活安居、服务评价等服务。开发项目管理系统,打造集人才项目申报、准入、评价、跟踪于一体的“全链通”服务平台,实现人才全生命周期数字化服务。

17. 建设“国际人才社区”。依托“未来社区”建设,引进国际化教育医疗资源,开通国际医保结算,提供全天时同声翻译等服务,打造集新概念人才公寓、24 小时人才餐厅、文化艺术中心、潮流商业街区等为一体的“国际人才社区”。规划建设国际地信专家村,完善高品质配套设施建设,打造国际地信专家村。依托裸心堡、郡安里等旅游资源,设立国际人才度假专区。

18. 打造“三优”人才服务品牌。完善人才优居保供,加大人才房建设力度,对新建商品房土拍溢价部分配建人才房,并优先用于人才租购。开展分层分类补贴,对全职新引进的硕博士,给予每

人最高 20 万元安家补贴和最高 80 万元购房补贴。实施人才优享服务,探索人才子女就近就学机制和人才配偶及家属就业推荐机制,设立人才就医 VIP 专区,在认定有效期内安排免费疗休养和家属免费体检。推行人才优品生活,湖州市德清县内景点人才免费畅游,定期开展娱乐共享、日常休闲、联谊联欢活动。

四、组织保障

(一)强化组织领导。试点建设由湖州市委人才工作领导小组统筹指导,德清县委人才工作领导小组牵头实施,湖州莫干山高新区做好政策落地等各项具体工作。建立健全试点建设联席会议制度,定期召开工作推进会,协同研究推进重大规划、重大政策、重点项目和年度工作安排。市级相关部门要积极参与试点建设,大力争取省级相关部门支持。县级相关单位要密切配合,共同推动北翼中心改革。探索设立人才发展局,选优配强人才工作队伍力量,统筹人才引进、培养、激励等工作。

(二)落实要素保障。加大经费投入保障,集中财力投入到重大平台和重点项目,建立多元投入体系,充分发挥财政资金杠杆作用。对政策补助资金涉及湖州莫干山高新区的,由德清县和湖州莫干山高新区按照财政体制分成承担。切实做好土地要素保障,建立土地指标“人才优先保障”原则,支持人才平台和人才项目无障碍落地发展。

(三)构建工作闭环。建立改革进度定期通报机制,督促各部门高质量推进改革试点任务。建立人才发展体制机制综合改革考

核评价机制,明确职责分工,健全考核体系,完善奖惩办法。建立容错免责机制,支持北翼中心大胆试、大胆闯、大胆干。对试点过程中的好做法好经验,及时加以总结提炼,做好宣传推广工作,加快形成一批具有湖州辨识度的人才体制机制创新成果。

中共湖州市委人才工作领导小组办公室 2022年4月18日印发
